

L'ÉTAT FRANÇAIS ET LA GESTION DE LA PRÉSENCE DES PERSONNES EXILÉES DANS
LA FRONTIÈRE FRANCO-BRITANNIQUE : HARCELER, EXPULSER ET DISPERSER

RAPPORT D'ENQUÊTE

SUR 30 ANS DE FABRIQUE POLITIQUE DE LA DISSUASION

PIERRE BONNEVALLE



PLATEFORME DES SOUTIENS AUX MIGRANT.E.S (PSM)

**Ce rapport a été réalisé avec le support d'un comité scientifique
et en partenariat avec le CERAPS.**



Ainsi, nous tenons à remercier les membres du comité scientifique, pour leur appui et leur expertise tout au long de la recherche :

- **Olivier Clochard**, Géographe, Chargé de recherche au CNRS et co-directeur du laboratoire MIGRINTER à l'Université de Poitiers.
- **Fabien Desage**, Politiste, Maître de conférences à l'Université de Lille et membre du CERAPS.
- **Nora El Qadim**, Politiste, Maîtresse de conférences à l'Université Paris 8 et membre du CRESPPA-LABTOP.
- **Camille Gourdeau**, Socio-anthropologue à l'Université Paris Diderot et membre du laboratoire URMIS.
- **Camille Guenebeaud**, Géographe, Maître de conférences à l'Université Paris 8 Vincennes-Saint-Denis et membre du laboratoire LADYSS.
- **Mathilde Pette**, Sociologue, Maîtresse de conférences à l'Université de Perpignan et membre du laboratoire ART-DEV.

J'ai signé ce rapport, mais il est avant tout le résultat de la mobilisation des membres de la plateforme des soutiens aux migrants et migrantes, de la commission plaidoyer, des partenaires associatifs et du comité scientifique.

Je tiens donc à remercier les personnes présentes tout au long de cette enquête, qui m'ont fait confiance, qui m'ont donné l'opportunité de réaliser ce rapport et qui m'ont assuré de leur soutien plein et entier dès les premières réflexions jusqu'à sa publication.

Merci aux personnes qui ont accepté de donner de leur temps pour produire ce rapport, en tant qu'enquêtées, intermédiaires ou relectrices.

Enfin, merci à Anaïs, pour sa présence, son soutien, ses conseils et sa patience.

Pierre Bonnevalle.

—
L'ÉTAT FRANÇAIS ET LA GESTION DE LA PRÉSENCE DES PERSONNES EXILÉES DANS
LA FRONTIÈRE FRANCO-BRITANNIQUE : HARCELER, EXPULSER ET DISPERSER
—

RAPPORT D'ENQUÊTE
SUR 30 ANS DE
FABRIQUE POLITIQUE
DE LA DISSUASION

PIERRE BONNEVALLE

PLATEFORME DES SOUTIENS AUX MIGRANT.E.S (PSM)

SOMMAIRE

SIGLES	8
INTRODUCTION – DISSUADER LES PERSONNES EXILÉES : HISTOIRE D'UNE POLITIQUE ET DE SES EFFETS	9
PRÉAMBULE	10
I. Enquêter sur la situation des personnes exilées bloquées « dans la frontière » franco-britannique	11
1. La fabrique de l'irrégularité des personnes exilées	11
2. « Bloquer » les personnes exilées « dans la frontière »	13
3. Une « politique de dissuasion » : la place des pouvoirs locaux « dans la frontière » franco-britannique	15
II. Questionner la continuité et les ruptures des politiques publiques migratoires à la frontière franco-britannique	17
1. La doctrine de la dissuasion : la continuité dans la rupture	18
2. Enquêter sur l'Intérieur, une institution difficilement pénétrable	20
3. Un plan chrono-thématique	21
PARTIE 1 : SANGATTE, QUAND LES BARRIÈRES S'ÉRIGENT : DE L'INDIFFÉRENCE AUX JALONS D'UNE POLITIQUE DE DISSUASION (1972-2002)	23
CHAPITRE 1 : BARRIÈRES INTERNES, BARRIÈRES EXTERNES	25
I. La fabrique des « illégaux » : quand la « maîtrise de l'immigration » fait « consensus »	25
1. Quand la droite « stoppe » l'immigration légale	25
2. D'abord contestée par les socialistes, la lutte contre l'immigration irrégulière devient consensuelle	27
3. « Overdose », « Invasion » : l'étranger construit comme une figure repoussoir	28
II. Contrôler et expulser les étrangers	31
1. Jusqu'aux années 1960, « arbitraires » et « auto-expulsions » contre les « indésirables »	31
2. La lutte contre l'immigration comme renforcement du ministère de l'Intérieur	32
III. Frontières européennes. Frontières franco-britanniques : une conception sécuritaire	33
1. Schengen, <i>une conception sécuritaire</i>	33
2. La fabrique de la frontière franco-britannique	35
CHAPITRE 2 : LE CAMP DE SANGATTE : UNE RÉPONSE « HUMANITAIRE » SOUS FORME D'« ASSIGNATION À RÉSIDENCE »	37

I. Quand Calais devient frontière	38
II. La matérialité de la frontière	39
III. Octobre 1999-Octobre 2002, création et gestion du camp de Sangatte : histoire d'un compromis socialiste	41
1. Le camp de Sangatte : une mise à distance du centre-ville des personnes exilées.....	41
2. « Humanité » et « fermeté » : un compromis socialiste	42
CHAPITRE 3 : FERMETURE, HARCÈLEMENT, DISPERSION : LA FABRIQUE DE LA DISSUASION	45
I. Quand le camp de Sangatte devient un enjeu sécuritaire	45
II. Quand Nicolas Sarkozy « règle le problème de Sangatte »	47
1. Contrôler et identifier : la répartition franco-britannique des personnes exilées.....	47
2. Le dispositif Ulysse : harceler et éloigner les personnes exilées du Pas-de-Calais.....	48
III. L'après Sangatte : la multiplication des espaces de vie le long de la frontière franco-britannique	50
1. S'éloigner du Nord-Pas-de-Calais : une réactivation d'une stratégie de passage moins visible	51
2. Rester dans le Nord-Pas-de-Calais : investir d'autres ports et s'éloigner du littoral.....	53

PARTIE 2 : LES FLUX MIGRATOIRES, UNE GESTION DE L'INTÉRIEUR (2002-2012).....57

CHAPITRE 4 : LES ACCORDS INTERNATIONAUX : L'IMPOSITION D'UN TRAITEMENT SÉCURITAIRE DE LA FRONTIÈRE	59
I. Quand la France devient le « bras policier » de la Grande-Bretagne : impréparation et contours de la signature des accords du Touquet	59
II. Dublin, Frontex, Directives européennes : une course au mieux-disant sécuritaire	64
1. Procédure Dublin : un outil de « traçabilité » au service des États membres	65
2. Frontex, le « bras armé » de l'UE	66
III. La « bunkérisation » de la frontière franco-britannique : empêcher les personnes exilées de sortir de l'espace Schengen	68
1. Quand la Grande-Bretagne sous-traite aux transporteurs français le contrôle de la frontière.....	68
2. La « mise en scène » d'une frontière fermée.....	69
CHAPITRE 5 : L'INTÉRIEUR COMME TOUR-OPÉRATEUR DES MIGRATIONS : « LE MINISTÈRE A TOUTES CES POLITIQUES, MAIS IL NE DISCUTE PAS » (PASCAL BRICE)	73
I. L'« immigration choisie » contre les personnes exilées	73
1. La mise à l'agenda de la notion d'« immigration choisie ».....	74
2. La « politique du chiffre » au service de l'« immigration choisie »	77

II. En trois coups, l'immigration passe à l'Intérieur	80
1. Le CICI, l'oeil de l'Intérieur.....	80
2. Le ministère de l'Immigration, le cheval de Troie de l'Intérieur.....	82
3. Le ministère de l'Intérieur, le ministère unique des migrations.....	84
III. OFII, OFPRA : une politique de dissuasion organisée de l'Intérieur	89
1. L'OFII, une agence au service de la lutte contre l'immigration	90
2. L'OFPRA, genèse d'une institution passée à l'Intérieur.....	92
3. L'OFPRA : La production institutionnelle du refus.....	96

CHAPITRE 6 : LA FABRIQUE LOCALE DES POLITIQUES MIGRATOIRES.

UNE AUTONOMIE RELATIVE	99
I. Maire de Calais, entre attentes de rôles et exercice contraint	100
1. 2001-2008, un communiste au pouvoir : entre responsabilisation de l'État et (in)action	101
2. Natacha Bouchart : co-produire la dissuasion	105
3. La structuration du secteur associatif comme palliatif au manquement organisé des pouvoirs publics	107
II. Entre tolérance et municipalisation d'espaces de vie, l'État poursuit sa politique de dissuasion	111
1. Norrent-Fontes, histoire politique d'une « municipalisation » d'un espace de vie	111
2. Dans le dunkerquois, entre tolérance et solidarité active : Grande-Synthe, Tétéghem, Loon-Plage... et la Communauté Urbaine de Dunkerque.....	118
III. À Cherbourg-Octeville, d'une politique anti-squat à un lieu municipalisé	128
1. De l'indifférence à une structuration associative de l'aide aux personnes exilées	129
2. Humanité et fermeté, le crédo de Cazeneuve	131
3. Tolérance et soutien à l'itinérance : une association qui fait évoluer son action.....	134

PARTIE 3 : « HUMANITÉ ET FERMETÉ », L'ANTONYMIE SOCIALISTE COMME LIGNE DOCTRINALE (2012-2017)..... 137 |

CHAPITRE 7 : LES LIMITES DU « MAINTIEN DE L'ORDRE PUBLIC » : L'INTÉRIEUR PRIS DANS SES PROPRES CONTRADICTIONS	139
I. L'élection de François Hollande : entre ouverture et consécration de la notion de « maîtrise des flux migratoires »	139
1. Dialoguer et expulser : Calais, ville symbole.....	140
2. Dans le Dunkerquois, une tolérance d'État qui se poursuit.....	144
3. La reproduction d'une politique de « maîtrise des flux migratoires » de l'Intérieur	146
II. Quand la visibilité des personnes exilées remet en cause la politique anti-squats	149

1. La Maison des femmes : du squat au lieu subventionné.....	150
2. Les élections de 2014 comme intensification de la politique anti-squats. Le dialogue se ferme.....	151
3. « À Dunkerque ce que ne souhaitait pas le ministère c'est que ça devienne un nouveau Calais, Calais suffisait » (Henri Jean, sous-préfet de Dunkerque de 2012 à 2016)	153

CHAPITRE 8 : « HUMANITÉ » ET « FERMÉTÉ », L'ANTONYMIE SOCIALISTE COMME LIGNE DOCTRINALE.....

I. Du Centre Jules Ferry au Basroch : entre stratégie de concentration et fabrique de la « crise » migratoire.....	157
1. Concentrer et invisibiliser : le Centre Jules Ferry comme mode de gestion des « flux migratoires ».....	158
2. Disperser et éloigner : l'échec du « désengorgement » du bidonville de Calais ...	160
3. Disperser et démanteler : faire du Basroch un « point de fixation »	162
II. Produire un bidonville, tenter de le gouverner : la Jungle de Calais.....	166
1. Un bidonville comme espace des possibles	166
2. Créer un Centre d'accueil provisoire, gouverner les personnes exilées	168
3. Résorber un bidonville, gouverner l'espace	170
III. La fabrique municipale d'un camp humanitaire d'urgence : la Linière.....	176
1. La fabrique municipale d'un camp « humanitaire »	176
2. Quand le Logement se ressaisit de la compétence hébergement.....	178
3. Réduire les espaces de vie, préparer la fermeture	180

CHAPITRE 9 : « LA FRANCE CE N'EST PAS UNE FRANCE OÙ ON TROUVERA DES CAMPMENTS (...) IL NE PEUT PAS Y AVOIR EN FRANCE DE CAMPS » (FRANÇOIS HOLLANDE, 24 SEPTEMBRE 2016).....

I. La « jungle » démantelée, la linière incendiée : récit d'une fin programmée.....	183
1. Disperser les personnes exilées, démanteler la jungle de Calais	184
2. L'incendie de la Linière, l'anticipation d'une fermeture organisée.....	188
3. « Quand ils entendent la Linière et Jules Ferry, leurs oreilles se dressent » ..	190
II. Calais comme « épouvantail » : les camps à l'épreuve de la systématisation de la lutte contre les points de fixation.....	192
1. À l'ombre de Calais et Grande-Synthe, supprimer les camps, supprimer les aires d'autoroute.....	192
2. « Il y a de nouveau un squat à Cherbourg. On n'en veut pas sur notre territoire » (Frédéric Bastian, Maire adjoint au développement social)	196
3. « Que Dieppe ne devienne pas Calais » (Sébastien Jumel, maire PCF de Dieppe).....	198